ПРОТОКОЛ № 2

рабочего совещания коллектива ГБУ РО «СШОР №3»
по вопросам «Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции. Персональная ответственность за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов».

г. Таганрог, Ростовская область 25.08.2019 г.

В совещании приняли участие сотрудники ГБУ РО «СШОР №3» в количестве 42 человека.

Ответственные:

1. О.А. Куркудилова – и.о. директора, заместитель директора по спортивной работе;
2. О.В. Шевченко - заместитель директора по безопасности;
3. Е.В. Грошева – юрисконсульт;
4. И.А. Макарова - главный бухгалтер;
5. К.В. Склифус - специалист по кадрам;
6. А.В. Колтунов – заведующий спортивным сооружением.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотреть вопросы, касающиеся мер дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции, о повышении уровня персональной ответственности за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов. Антикоррупционное просвещение коллектива.

СЛУШАЛИ:

1. Юрисконсульта ГБУ РО «СШОР №3» Е.В. Грошеву о специфике ответственности не только трудовой, но и профессиональной, разъяснив особенности дисциплинарной ответственности.

Е.В. Грошева, сообщила, что в настоящее время на законодательном уровне не закреплен конкретный перечень обязательных требований, ограничений и запретов в сфере противодействия коррупции для руководителей и сотрудников учреждений, подведомственных исполнительных органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Сделала акцент на соответствии со статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» все организации и учреждения независимо от организационно-правовой формы обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; 2)

сотрудничество организации с правоохранительными органами; 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов; 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Объяснила, что в структуре современного законодательства о государственной службе выделятся две группы правонарушений в сфере противодействия коррупции, за которые наступает дисциплинарная ответственность – это несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции и определенный перечень составов правонарушений, за совершение которых лицо подлежит увольнению в связи с утратой доверия.

СЛУШАЛИ:

2. Заместителя директора по безопасности, председателя комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов ГБУ РО «СШОР №3» О.В. Шевченко о требованиях законодательства о противодействии коррупции, распространяющих свое действие на сотрудников подведомственных учреждений, в первую очередь, на пункты 3.1, 4 части 1 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), а также о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять работодателю граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных учреждений, а также лица, замещающие должности руководителей государственных учреждений. Невыполнение руководителем государственного учреждения обязанности по представлению сведений о доходах является правонарушением, влекущим дисциплинарное взыскание в виде освобождения его от замещаемой должности

Представление сведений о доходах является не единственным обязательным требованием, установленным в целях противодействия коррупции, для подведомственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных учреждений.

Так, организация должна учитывать положения статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», устанавливающие ограничения для гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

В частности, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с

государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Неисполнение работодателем обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», является правонарушением и влечет в соответствии со статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) ответственность в виде административного штрафа.

Статья 19.29 КоАП РФ устанавливает ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего, либо бывшего государственного или муниципального служащего и административный штраф для юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Судебная практика по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.29 КоАП РФ, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 ноября 2016 года, определяет, что рассматриваемая обязанность установлена в целях устранения коллизии публичных и частных интересов.

Пунктом 3 статьи 2 и пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон «О некоммерческих организациях») предусмотрено, что государственные учреждения являются некоммерческими организациями, созданными Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение представляет собой государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что трудоустройство бывшего государственного (муниципального) служащего в такое учреждение, равно как и заключение с ним гражданско-правового договора, не связано с коррупционными рисками и не может повлечь коллизии публичных и частных интересов с прежней занимаемой должностью на государственной (муниципальной) службе.

Помимо вышеуказанного в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях» лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том

числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее – заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации. Заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.

В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки:

– оно обязано сообщить о своей заинтересованности соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя до момента принятия решения о заключении сделки;

– сделка должна быть одобрена соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением вышеуказанных требований, может быть признана судом недействительной.

Заинтересованное лицо несет перед некоммерческой организацией ответственность в размере убытков, причиненных им этой некоммерческой организации. Если убытки причинены некоммерческой организации несколькими заинтересованными лицами, их ответственность перед некоммерческой организацией является солидарной.

В связи с этим, сотрудникам учреждений рекомендуется воздерживаться от предложения и попыток передачи проверяющим любых подарков, включая подарки, стоимость которых составляет менее трех тысяч рублей. При этом следует учитывать, что в соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ на

организацию налагаются меры административной ответственности в форме кратного штрафа за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

СЛУШАЛИ:

3. Специалиста по кадрам ГБУ РО «СШОР № 3» К.В. Склифус ознакомила с методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (Методические рекомендации), которые обращают внимание на то, что сотрудникам организаций, в том числе учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рекомендуется воздерживаться от любых предложений, принятие которых может спровоцировать конфликт интересов, в том числе:

– предложений о приеме на работу в организацию (а также в аффилированные организации) государственного служащего, осуществляющего контрольно-надзорные мероприятия, или членов его семьи, включая предложения о приеме на работу после увольнения с государственной службы;

– предложений о приобретении государственным служащим, осуществляющим контрольно-надзорные мероприятия, или членами его семьи акций или иных ценных бумаг организации (или аффилированных организаций);

– предложений о передаче в пользование государственному служащему, осуществляющему контрольно-надзорные мероприятия, или членам его семьи любой собственности, принадлежащей организации (или аффилированной организации);

– предложений о заключении организацией контракта на выполнение тех или иных работ, с организациями, в которых работают члены семьи государственного служащего, осуществляющего контрольно-надзорные мероприятия, и т.д.

При этом следует помнить о том, что за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции предусмотрена персональная ответственность. Применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо.

В Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности. Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным

взысканиям, в частности, относится увольнение работника по следующим основаниям:

– неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание (пункт 5 части 1 статьи 81 ТК РФ);

– однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей (пункт 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);

– принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части 1 статьи 81 ТК РФ);

– однократное грубое нарушение руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части 1 статьи 81 ТК РФ);

– совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части 1 статьи 81 ТК РФ).

В соответствии с Методическими рекомендациями вышеуказанные меры дисциплинарной ответственности могут быть применены в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником подведомственного учреждения по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

СЛУШАЛИ:

4. Заместителя директора по безопасности, председателя комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов ГБУ РО «СШОР №3» О.В. Шевченко, которая подвела итог совещания и подчеркнула, что противодействие коррупции является приоритетной задачей государственной политики. Соответственно, отсутствие в законодательстве конкретного перечня обязательных требований, ограничений и запретов в сфере противодействия коррупции для руководителей и сотрудников учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, не освобождает учреждения от принятия локальных мер по предупреждению коррупции. Одновременно с этим сотрудники ГБУ РО «СШОР № 3» не должны допускать поведения, нарушающего в том числе законодательство о противодействии коррупции, а также забывать о повышении уровня своего антикоррупционного просвещения и персональной ответственности.

ПОСТАНОВИЛИ: информацию, представленную Е.В. Грошевой, О.В. Шевченко, К.В. Склифус принять к сведению, соблюдать требования антикоррупционного законодательства, повышать личный уровень антикоррупционного просвещения и персональной ответственности.

ПОДПИСИ:

О.А. Куркудилова – и.о. директора, заместитель директора по спортивной работе_____

О.В. Шевченко - заместитель директора по безопасности_____

Е. В. Грошева – юрисконсульт_____

И.А. Макарова - главный бухгалтер_____

К.В. Склифус - специалист по кадрам_____

А. В. Колтунов - заведующий спортивным сооружением_____